

**Главное управление Министерства Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и
ликвидации последствий стихийных бедствий
по Московской области**

Управление гражданской защиты

**Отдел организации культуры жизнедеятельности, подготовки
руководящего состава и нештатных аварийно-спасательных формирований**



***Методические рекомендации
по созданию и организации работы
Учебно-консультационных пунктов***

г. Москва
2010 г.

Подготовка и обучение населения организуются в рамках единой системы подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Методические рекомендации по созданию и организации Учебно-консультационных пунктов подготовлены в соответствии с требованиями действующего законодательства, руководящих документов, организационно-методических указаний и рекомендаций МЧС России и предназначены для использования руководителями всех уровней при организации подготовки и обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Оглавление

	стр.
I. Нормативно - правовые документы, определяющие порядок организации подготовки и обучения неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.....	3
II. Общие положения.....	3
III. Организация работы.....	4
IV. Обязанности начальника (организатора, консультанта) УКП.....	6
V. Оборудование УКП.....	7
VI. Документация УКП.....	8
VII. Обучение населения.....	9
VIII. Примерный образец оформления УКП.....	11

I. Нормативно правовые документы, определяющие порядок организации и обучения неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

1. ФЗ от 21.12.1994г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в ред. ФЗ от 28.10.2002г. № 129-ФЗ, от 22.08.2004г. № 122-ФЗ).
2. ФЗ от 12.02.1998г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне" (в ред. ФЗ от 09.10.2002г. № 123-ФЗ, от 19.06.2004г. № 51-ФЗ, от 22.08.2004г. № 122-ФЗ).
3. Постановление Правительства РФ от 2.11.2000г. № 841 "Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны".
4. Постановление Правительства РФ от 4.09.2003г. 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".
5. Организационно-методические указания по подготовке населения РФ в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2006 - 2010 годы (№ 43-23-24 от 17.08.2005г.).
6. Приказ МЧС России от 03.03.2005г. № 125 "Об утверждении Инструкции по проверке и оценке состояния функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".
7. Приказ МЧС России от 01.03.2004г. № 97 "Об утверждении Инструкции по проверке и оценке состояния гражданской обороны".

II. Общие положения

Учебно-материальная база гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (УМБ ГОЧС) - комплекс учебных объектов, оснащенных средствами обеспечения различных групп населения способам защиты и действиям в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

К учебным объектам относятся: учебные городки, учебные кабинеты, учебные объекты организаций, уголки ГОЧС, объекты гражданской обороны (защитные сооружения ГО, пункты управления (ПУ), узлы связи (УС и др.), предназначенные для проведения занятий в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций.

УМБ ГОЧС создается в учебных заведениях МЧС России, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций РФ, в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям ГУ МЧС России по субъектам РФ, на курсах гражданской обороны муниципальных образований, в организациях, *учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне*, общеобразовательных учреждениях и учреждениях профессионального образования.

Учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее УКП) - образовательное учреждение, предназначенное для обучения населения, не занятого в производстве и сфере обслуживания (неработающее население).

Основная цель создания УКП - обеспечение необходимых условий для подготовки неработающего населения по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по месту жительства. Добиться, чтобы каждый гражданин мог грамотно действовать по сигналам оповещения, при угрозе чрезвычайной ситуации и в условиях чрезвычайной ситуации.

УКП создаются, как правило, при жилищно-эксплуатационных органах в городах и районах, в сельской местности - при поселковых, сельских органах исполнительной власти.

Основными задачами УКП являются:

- организация обучения неработающего населения;
- выработка у населения практических навыков действий в условиях чрезвычайной ситуации мирного и военного времени;
- повышение уровня морально-психологического состояния населения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, а также при ликвидации их последствий;
- пропаганда важности и необходимости всех мероприятий ГОЧС в современных условиях.

III. Организация работы

Вопросы создания, оснащения и организации работы УКП возлагаются на органы местного самоуправления. Глава муниципального образования издает постановление, в котором определяется:

- при каких жилищно-эксплуатационных органах (в сельских поселениях) и на какой базе создаются УКП;
- порядок финансирования и материально-технического обеспечения;
- ответственные за работу УКП лица.

Методическое руководство работой УКП осуществляют органы, специально уполномоченные решать задачи по ГО, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при органах местного самоуправления.

Организационная структура УКП может быть различной в зависимости от финансовых возможностей, величины обслуживаемой территории и количества проживающего в нем неработающего населения.

В состав УКП, как правило входят:

- начальник УКП;
- консультанты.

В районах начальником УКП обычно назначается заместитель главы сельского поселения.

Непосредственными организаторами обучения являются руководители жилищно-эксплуатационных организаций, а в ведомственном жилом секторе - руководители соответствующих предприятий, учреждений, организаций (в сельском поселении - главы). Они издают приказ (распоряжение), в котором определяют:

- место расположения УКП (с указанием адреса), помещений, используемых для подготовки неработающего населения;
- порядок работы УКП;
- должностных лиц УКП и консультантов, привлекаемых для проведения лекций, бесед, консультаций, тренировок;
- закрепления жителей домов (улиц) за УКП;
- время проведения лекций бесед, консультаций, тренировок;
- порядок обеспечения литературой, учебными пособиями и техническими средствами обучения.

В организации работы УКП необходимо руководствоваться:

- законами Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации;
- приказами и распоряжениями руководителя местного органа самоуправления;
- указаниями органа, специально уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС;
- другими руководящими документами, регламентирующими работу УКП.

Общее руководство по подготовке населения в УКП осуществляют руководители органов местного самоуправления совместно с органами, специально уполномоченными на решение задач в области ГО и защиты от ЧС.

Они оказывают помощь руководителям жилищно-эксплуатационных органов в оформлении УКП, обучении руководителя и консультантов УКП, повышении эффективности работы УКП, совместно с ними организуют

тренировки с населением по сигналу "Внимание, всем!", а также порядок действий при угрозе или возникновении ЧС.

Обучение неработающего населения осуществляется по месту жительства.

Основные формы занятий:

1. Самостоятельное изучение учебно-методической литературы, пособий, памяток, листовок, буклетов, прослушивание радиопередач, просмотр телепрограмм и учебных фильмов по вопросам ГО и защиты от ЧС.

2. Участие в проведении учений и тренировок.

3. Посещение пропагандистских и агитационных мероприятий (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, просмотр учебных видеофильмов, тематические вечера в ДК и др.)

4. Индивидуальная работа с обучаемыми (участковые милиционеры, работники государственного пожарного надзора, представители МЧС России и др.).

5. Встречи с участниками ликвидаций последствий чрезвычайных ситуаций, ветеранами ГО, РСЧС.

Для проведения тренировок, бесед, лекций и консультаций привлекаются сотрудники УКП, специалисты жилищно-эксплуатационных органов, государственного - противопожарного надзора, спасатели, штатные работники органов, специально уполномоченные на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, преподаватели УМЦ и курсов ГО и др. По медицинским темам и по вопросам психологической подготовки привлекаются работники органов здравоохранения.

Основное внимание при подготовке неработающего населения следует обращать на морально-психологическую подготовку и умелые действия в чрезвычайных ситуациях, характерных для мест его проживания, воспитания у него чувства высокой ответственности за свою подготовку и подготовку своей семьи к защите от опасных явлений. Практиковать проведение тренировок с населением, в ходе которых отрабатывать действия по сигналам оповещения.

Подготовка сотрудников УКП, консультантов проводится в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям области.

Контроль за работой УКП осуществляют должностные лица органов местного самоуправления и работники органов, специально уполномоченными на решение задач в области ГО и защиты от ЧС.

IV. Обязанности начальника (организатора, консультанта) УКП

Начальник (организатор, консультант) УКП подчиняется руководителю организации при которой создан УКП.

Он отвечает за планирование, организацию и ход учебного процесса, состояние учебно-материальной базы.

Он обязан:

- разрабатывать и вести планирующие, учетные и отчетные документы,
- осуществлять контроль за ходом самостоятельного обучения людей и оказывать индивидуальную помощь обучаемым,
- составлять годовой отчет о выполнении плана работы УКП и представлять его начальнику ГО учреждения,
- составлять заявки на приобретение учебных и наглядных пособий, технических средств обучения, соответствующей литературы, организовать их учет, хранение и своевременное списание,
- следить за содержанием помещения, соблюдением правил противопожарной безопасности,
- поддерживать постоянное взаимодействие по вопросам обучения с органами, специально уполномоченными на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, УМЦ ГО и ЧС области.

Для сотрудников УКП, работающих по совместительству или на общественных началах, обязанности уточняются (разрабатываются применительно к своим штатам) руководителем учреждения, при котором создан УКП.

V. Оборудование УКП

УКП оборудуется в специально отведенном помещении. При невозможности выделить для размещения УКП отдельное помещение, его можно расположить и проводить плановые мероприятия в других наиболее часто посещаемых неработающим населением помещениях (методические, технические кабинеты, паспортные столы, культурно - просветительные учреждения, поселковые администрации и др.).

Учебно-материальная база УКП включает технические средства обучения, стенды, учебные наглядные пособия, медицинское имущество, средства индивидуальной защиты, учебно-методическую литературу и другие информационные материалы.

Технические средства обучения: телевизор, видеомагнитофон, проекционная аппаратура, приемник радиовещания (радиоприемник).

Помещение УКП оборудуется стендами, в которых отражены все основные вопросы тематики обучения:

1. "Схема (карта) размещения жилищно-эксплуатационного участка" (сельского поселения);
2. "Права и обязанности граждан по ГО и защите от ЧС";
3. "Основные способы защиты от ЧС";
4. "Средства индивидуальной и коллективной защиты от ЧС";
5. "Памятки населению по действиям при угрозе и возникновении ЧС";

6. "Документация УКП".

Для организации занятий на УКП должно быть следующее имущество:

- противогазы для детей и взрослых;
- камера защитная детская;
- респираторы;
- аптечки индивидуальные АИ-2;
- огнетушители;
- ватно-марлевые повязки;
- бинты, вата и другие материалы для изготовления простейших средств индивидуальной защиты.

Все вышеперечисленное имущество по одному экземпляру должно быть выставлено в витрине, остальное имущество находится на складе и используется по необходимости.

Применительно к тематике обучения для повышения наглядности и обеспечения самостоятельной работы обучаемых на УКП должны быть комплекты плакатов, схем, видеофильмы, выписки из законодательных и нормативных актов, подшивки журналов "Гражданская защита", "Военные знания", памятки, рекомендации, учебно-методические пособия и другие.

Обучение населения осуществляется круглогодично. На видном месте располагается распорядок.

Оснащение УКП, содержание стендов должно быть просто в оформлении, доступным в понимании, убеждать людей в реальности защиты от поражений при возникновении чрезвычайных ситуаций, воспитывать высокие морально-психологические качества. Каждый посетивший УКП должен получить конкретную информацию о возможных ЧС в районе его проживания, местах укрытия, временного размещения и маршрутах следования к ним, адреса пунктов выдачи средств индивидуальной защиты, порядке пользования ими.

VI. Документация УКП

1. Постановление руководителя органа местного самоуправления "О создании учебно-консультационных пунктов при ... (наименование учреждений, при которых создаются УКП).

2. Приказ руководителя учреждения "Об организации работы УКП по обучению неработающего населения".

3. Положение об учебно-консультационном пункте.

4. План работы на год.

5. Распорядок дня работы УКП.

6. График дежурств на УКП.

7. Журнал учета лекций, бесед, консультаций.

8. Списки неработающих жильцов с указанием адреса, телефона.

VII. Обучение населения

Обучение населения в области гражданской обороны, целенаправленный и системный процесс передачи гражданскому населению и усвоение им знаний, умений и навыков, необходимых при защите от аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий. Включает: изучение способов защиты от опасностей, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты; совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне; выработку умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и др. неотложных работ; овладение формированиями гражданской обороны приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей.

Подлежат обучению в соответствии с постановлением Правительства РФ следующие лица: должностные лица и работники гражданской обороны и РСЧС; личный состав формирований ГО; работающее население, не входящее в состав формирований ГО; учащиеся учреждений общего образования и студенты учреждений профессионального образования; неработающее население. Обучение осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях, целенаправленное накопление населением знаний, приобретение и закрепление навыков, необходимых при защите от опасностей, вызванных авариями, катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, эпизоотиями, а также при участии в проведении АСНДР в зонах чрезвычайных ситуаций.

Примерная тематика занятий с неработающим населением в УКП:

1. Правовые основы защиты населения Вологодской области от чрезвычайных ситуаций. Возможные на территории Вологодской области (муниципального образования) чрезвычайные ситуации и их последствия для населения.

2. Оповещение и порядок действия населения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

3. Классификация и характеристика ЧС природного и техногенного характера. Способы защиты от ЧС природного и техногенного характера.

4. Пожары в жилых и общественных зданиях, их причины и последствия. Меры по предупреждению пожаров. Средства пожаротушения и способы их применения.

5. Лесные пожары. Способы предупреждения лесных пожаров, защиты от них и их тушения.

6. Массовые заболевания. Правила поведения населения при проведении изоляционно-ограничительных мероприятий.

7. Аварии на автомобильном транспорте. Меры безопасности и способы предупреждения дорожно-транспортных происшествий.

8. Первая медицинская помощь пострадавшим в чрезвычайных ситуациях. Классификация. Основные правила оказания первой медицинской помощи. Экстренная реанимационная помощь.

9. Первая медицинская помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Правила и приемы наложения повязок на раны.

10. Первая медицинская помощь при ушибах, вывихах и переломах. Способы транспортировки пострадавших.

11. Первая медицинская помощь при ожогах, отморожении, при тепловом и солнечном ударах, при поражениях электрическим током, при обмороке. Первая медицинская помощь утопающему.

12. Основы ухода за больными.

13. Действия работников организаций в условиях негативных и опасных факторов бытового характера.

14. Действия населения при угрозе и совершении террористических акций.

Начальник отдела организации культуры жизнедеятельности,
подготовки руководящего состава и штатных
аварийно-спасательных формирований

подполковник

А.Ю. Антонов

VIII. Примерный образец оформления УКП







ОКАЗАНИЕ ПЕРВОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОКАЗАНИЯ ПЕРВОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

1. Обеспечение безопасности пострадавшего и оказывающего первую помощь.

2. Оценка тяжести состояния пострадавшего.

3. Оказание первой помощи в соответствии с тяжестью состояния пострадавшего.

4. Организация транспортировки пострадавшего в лечебное учреждение.

5. Информирование медицинского персонала.

ПЕРВАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ ПРИ РАНЕНИЯХ

РАНЕНИЯ

1. Очистить рану от загрязнений.

2. Наложить стерильную повязку.

3. Наложить давящую повязку.

РАНЕНИЯ СЛОЖНОГО ХАРАКТЕРА

1. Наложить давящую повязку.

2. Наложить жгут.

ПЕРВАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ ПРИ КРОВОТЕЧЕНИЯХ

КРОВОТЕЧЕНИЯ

1. Наложить давящую повязку.

2. Поднять конечность выше уровня сердца.

ПЕРВАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ ПРИ ОЖОГАХ И ОТМОРОЖЕНИЯХ

ОЖОГИ

1. Охладить ожоговую поверхность.

2. Наложить стерильную повязку.

ОТМОРОЖЕНИЯ

1. Согреть пострадавшего.

2. Сухими чистыми тканями наложить повязку.

АЗБУКА ОЖИВЛЕНИЯ

СЕРДЦЕ НЕ РАБОТАЕТ

1. Проверить пульс.

2. Сделать искусственное дыхание.

3. Сделать массаж сердца.

ПЕРВАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ ПРИ ПЕРЕЛОМАХ

ПЕРЕЛОМЫ

1. Обездвижить конечность.

2. Наложить шины.

ПЕРВАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ ПРИ НЕЩАСТНЫХ СЛУЧАЯХ

ПРИ ПОРАЖЕНИИ ЭЛЕКТРИЧЕСКИМ ТОКОМ

1. Обеспечить безопасность.

2. Проверить пульс.

3. Сделать искусственное дыхание.

ПРИ ПОДВИЖЕНИИ

1. Обездвижить пострадавшего.

2. Проверить пульс.

3. Сделать искусственное дыхание.

ПЕРВАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ ПРИ ПОРАЖЕНИИ АВАРИЙНО ХИМИЧЕСКИ ОПАСНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ (АХОВ)

СРОЧНО ПРАВИТЬ ПОРЯДОК В ОДЕЖДЕ ПОСТРАДАВШЕГО

1. Снять одежду.

2. Промыть кожу.

ПЕРВАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ ПРИ ОСТРЫХ И ИНФЕКЦИОННЫХ ЗАБОЛЕВАНИЯХ

ОСТРЫЕ И ИНФЕКЦИОННЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ

1. Изолировать пострадавшего.

2. Обеспечить уход.

ПРАВИЛА ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Организационные меры

Подготовка зданий, сооружений и помещений

Путь эвакуации

Запрещается

Знаки пожарной безопасности

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

№ 123-ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (изменен)

ст. 34 ГРАЖДАНЕ СЛЕДУЮТ БУДИТЬСЯ

ст. 34 ГРАЖДАНЕ СЛЕДУЮТ БУДИТЬСЯ

ст. 35 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГРАЖДАН

ПРИЧИНЫ ПОЖАРОВ

ДЕЙСТВИЯ ПРИ ПОЖАРЕ В ОБЩЕСТВЕННОМ ЗДАНИИ

01

ПЕРВИЧНЫЕ СРЕДСТВА ПОЖАРОТУШЕНИЯ

Средства индивидуальной защиты

Портативные огнетушители

Комплексные портативные огнетушители

Средства пожаротушения

Пожарный щит в здании

Тип	Объем	Действие
ОП	10 л	для тушения классов А, В, С
ОПЭ	10 л	для тушения классов А, В, С, Д
ОПВ	10 л	для тушения классов А, В, С, Д
ОПХ	10 л	для тушения классов А, В, С, Д
ОПЧ	10 л	для тушения классов А, В, С, Д
ОПФ	10 л	для тушения классов А, В, С, Д
ОПЭФ	10 л	для тушения классов А, В, С, Д
ОПВФ	10 л	для тушения классов А, В, С, Д
ОПХФ	10 л	для тушения классов А, В, С, Д
ОПЧФ	10 л	для тушения классов А, В, С, Д
ОПФФ	10 л	для тушения классов А, В, С, Д

ПРИЧИНЫ ПОЖАРОВ

ДЕЙСТВИЯ ПРИ ПОЖАРЕ В ЖИЛОМ ДОМЕ

СРЕДСТВА ПОЖАРОТУШЕНИЯ

Автоматические системы и системы пожаротушения

Портативные огнетушители

Пожарные автомобили

Пожарные автомобили

Пожарные автомобили

ДЕЙСТВИЯ ПРИ ОБНАРУЖЕНИИ ПОЖАРА

01











