

**ДЕПАРТАМЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
И КОНТРОЛЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по применению в государственных органах
Свердловской области института утраты доверия
к государственным гражданским служащим,
совершившим коррупционные правонарушения**

**г. ЕКАТЕРИНБУРГ
2021**

1. Общие положения

Настоящие Методические рекомендации подготовлены для обеспечения единообразного подхода в областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области, территориальных исполнительных органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области (далее – государственные органы) при применении к государственным гражданским служащим (далее – государственный служащий), совершившим коррупционные правонарушения, взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия.

Задачами Методических рекомендаций являются:

соблюдение руководителями государственных органов или лицами, исполняющими их обязанности (далее – руководители), установленного статьей 59³ Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Закон № 79-ФЗ) порядка применения взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия государственных служащих за совершенные ими коррупционные правонарушения, предусмотренные статьей 59² Закона № 79-ФЗ;

оказание методической помощи должностным лицам кадровых подразделений государственных органов, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – ответственный за профилактику коррупции), по практике применения правовых норм, регламентирующих увольнение государственных служащих в связи с утратой доверия;

повышение эффективности института утраты доверия и мер, принимаемых руководителями к государственным служащим, совершившим коррупционные правонарушения;

формирование антикоррупционной мотивации и предупреждение антикоррупционных рисков у государственных служащих.

Методические рекомендации разработаны в соответствии с Законом № 79-ФЗ, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ), Указом Губернатора Свердловской области от 19.01.2021 № 10-УГ «О некоторых вопросах организации проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения ограничений и требований к служебному поведению» (далее – Указ № 10-УГ).

2. Основания увольнения с государственной гражданской службы в связи с утратой доверия

Согласно пункту 1¹ части 1 статьи 37 Закона № 79-ФЗ государственный служащий может быть освобожден от занимаемой должности государственной гражданской службы и уволен с государственной гражданской службы по инициативе представителя нанимателя в случае утраты представителем нанимателя доверия к государственному служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Законом № 273-ФЗ, Законом № 79-ФЗ и другими федеральными законами.

В соответствии с частью 1 статьи 59² Закона № 79-ФЗ государственный служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

1) непринятия государственным служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является (пункт 1 части 1 статьи 59² Закона № 79-ФЗ).

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 11 Закона № 273-ФЗ государственный служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем), в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Согласно части 3 статьи 11 Закона № 273-ФЗ представитель нанимателя (работодатель), если ему стало известно о возникновении у государственного служащего, личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

В частях 4 и 5 статьи 11 Закона № 273-ФЗ установлены следующие меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов:

изменение должностного или служебного положения государственного служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;

отвод или самоотвод государственного служащего;

2) непредставления государственным служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений (пункт 2 части 1 статьи 59² Закона № 79-ФЗ).

В соответствии со статьей 20 Закона № 79-ФЗ государственный служащий, замещающий должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляет представителю нанимателя сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи.

Порядок представления гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Свердловской области, и лицами, замещающими отдельные государственные должности Свердловской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера установлен Указом Губернатора Свердловской области от 15.12.2020 № 700-УГ «О некоторых вопросах организации представления и приема сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

3) участия государственного служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом (пункт 3 части 1 статьи 59² Закона № 79-ФЗ).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 17 Закона № 79-ФЗ гражданскому служащему запрещено участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией, за исключением следующих случаев:

участие на безвозмездной основе в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе, участие в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости;

участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной

профсоюзной организации, созданной в государственном органе, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с разрешения представителя нанимателя, которое получено в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа;

участие на безвозмездной основе в управлении коммерческой организацией, являющейся организацией государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, более 50 процентов акций (долей) которой находится в собственности государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, в качестве члена коллегиального органа управления этой организации в порядке, установленном нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, определяющими порядок такого участия, если федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное;

вхождение на безвозмездной основе в состав коллегиального органа коммерческой или некоммерческой организации на основании акта Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

представление на безвозмездной основе интересов Российской Федерации или субъекта Российской Федерации в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является Российская Федерация или субъект Российской Федерации, в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, определяющими порядок осуществления от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися в федеральной собственности или собственности субъекта Российской Федерации акциями (долями в уставном капитале);

иные случаи, предусмотренные международными договорами Российской Федерации или федеральными законами;

4) осуществления государственным служащим предпринимательской деятельности (пункт 4 части 1 статьи 59² Закона № 79-ФЗ).

В пункте 3¹ части 1 статьи 17 Закона № 79-ФЗ установлен запрет государственным служащим осуществлять предпринимательскую деятельность.

Согласно статье 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность – это самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке.

5) вхождения государственного служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации (пункт 5 части 1 статьи 59² Закона № 79-ФЗ).

В пункте 16 части 1 статьи 17 Закона № 79-ФЗ установлен запрет государственным служащим входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

б) нарушения государственным служащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами (пункт 6 части 1 статьи 59² Закона № 79-ФЗ).

Согласно подпункту «и» пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» государственным служащим, включенным в соответствующие перечни, установленные нормативными правовыми актами государственных органов, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Перечень должностей государственной гражданской службы Свердловской области, при замещении которых государственным служащим запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, утвержден Указом Губернатора Свердловской области от 07.05.2015 № 198-УГ.

3. Обзор ситуаций, которые расценивались как значительные проступки, влекущие увольнение государственного служащего в связи с утратой доверия

Как следует из письма Минтруда России от 21.03.2016 № 18-2/10/П-1526, в качестве значительных проступков, за совершение которых может последовать увольнение государственного служащего в связи с утратой доверия, расцениваются следующие ситуации:

1) не представлены сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

2) не представлены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей и при этом государственный служащий не обратился с заявлением о невозможности сделать это по объективным причинам;

3) сокрыты факты приобретения земельных участков, объектов недвижимого имущества, транспортных средств, ценных бумаг, стоимость которых государственный служащий не может объяснить исходя из своего официального дохода. При этом сокрытие факта приобретения имущества осуществлялось, например, путем:

неуказания соответствующих сведений о расходах в разделе 2 справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справка) и одновременного неуказания сведений о приобретенном имуществе в разделе 3 и (или) в разделе 5 справки;

неуказания соответствующих сведений о расходах в разделе 2 справки, при том, что сведения о появившемся в отчетном периоде имуществе указаны в разделе 3 и (или) в разделе 5 справки;

4) сокрыт банковский счет, движение денежных средств по которому в течение отчетного года не было объяснено исходя из доходов государственного служащего;

5) представлены недостоверные сведения, способствующие сокрытию информации о наличии конфликта интересов, в том числе:

о получении доходов от организации, в отношении которой государственный служащий выполняет функции государственного управления (доходов от работы по совместительству, доходов от ценных бумаг, чтения лекций и т.п.);

о получении доходов от продажи имущества по цене, существенно выше рыночной, если покупателем является организация, в отношении которой государственный служащий выполняет функции государственного управления;

о получении кредитов, займов от организации, в отношении которой государственный служащий выполняет функции государственного управления;

о наличии в собственности у государственного служащего и (или) его супруги (супруга) и несовершеннолетнего ребенка ценных бумаг организации, в отношении которой государственный служащий выполняет функции государственного управления;

о появлении в собственности у государственного служащего и (или) его супруги (супруга) и несовершеннолетнего ребенка земельных участков, объектов недвижимого имущества и (или) транспортного средства, приобретенного на льготных условиях (по цене существенно ниже рыночной) у организации, в отношении которой государственный служащий выполняет функции государственного управления;

б) представление недостоверных сведений, способствующих сокрытию информации о нарушении запретов, например:

о получении государственным служащим дохода от предпринимательской деятельности;

о владении акциями, долями участия в коммерческих организациях, при том, что государственный служащий фактически участвует в управлении этой коммерческой организацией;

для государственных служащих, включенных в перечень должностей, при замещении которых государственным служащим запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами:

о владении (пользовании) иностранными финансовыми инструментами;

о наличии счета (счетов) в иностранном (ых) банке (банках);

7) сокрытие сведений о находящемся в собственности недвижимом имуществе, расположенном за пределами Российской Федерации;

8) значительное завышение общей суммы полученных доходов либо указание реально не полученных государственным служащим доходов с целью обоснования факта приобретения недвижимого имущества на законные доходы;

9) значительное завышение общей суммы вкладов в банках и иных кредитных организациях с целью обоснования факта приобретения недвижимого имущества (может осуществляться, когда указывается якобы имеющийся вклад в кредитной организации);

10) значительное завышение общей суммы полученных кредитов и займов, которые играют или могут сыграть ключевую роль в обосновании приобретения недвижимого имущества (может осуществляться путем завышения сумм реально полученных кредитов, а также указания кредитов и займов, которые государственный служащий не получал);

11) указание в разделе 2 справки заниженной стоимости совершенных сделок по приобретению земельных участков, объектов недвижимого имущества, транспортных средств, ценных бумаг, с тем чтобы такие сделки можно было объяснить исходя из доходов государственного служащего;

12) государственный служащий не уведомил представителя нанимателя (работодателя) о попытке представителя юридического или физического лица, обратившегося в государственный орган (орган местного самоуправления) либо к соответствующему должностному лицу, склонить государственного служащего к совершению коррупционного правонарушения.

4. Порядок привлечения государственного служащего к ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения

Чтобы зафиксировать совершенное государственным служащим коррупционное правонарушение, необходимо провести проверку, предусмотренную подпунктом 1 либо подпунктом 2 пункта 1 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Свердловской области, и государственными гражданскими служащими Свердловской области, и соблюдения государственным гражданскими служащими Свердловской области требований к служебному поведению, утвержденного Указом № 10-УГ (далее – проверка).

Проверка проводится по решению руководителя государственного органа, либо должностного лица, которому такие полномочия предоставлены руководителем государственного органа, на основании служебной записки или иного документа, полученного от ответственного за профилактику коррупции

или от органов и организаций, перечисленных в пункте 5 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Свердловской области, и государственными гражданскими служащими Свердловской области, и соблюдения государственным гражданскими служащими Свердловской области требований к служебному поведению, утвержденного Указом № 10-УГ (далее – Положение о проверке).

Решение принимается отдельно в отношении каждого государственного служащего и оформляется в письменной форме.

Проверка осуществляется в срок, не превышающий 60 календарных дней со дня принятия решения о ее проведении. Срок проверки может быть продлен до 90 календарных дней лицом, принявшим решение о ее проведении.

В течение двух рабочих дней со дня получения решения о проведении проверки государственному служащему направляется уведомление в письменной форме о начале в отношении него проверки с разъяснением прав государственного служащего, предусмотренных пунктом 14 Положения о проверке.

Государственный служащий вправе представлять пояснения в письменной форме и дополнительные материалы, которые приобщаются к материалам проверки, а также может обращаться в соответствующее подразделение государственного органа по вопросам государственной гражданской службы и кадров, осуществляющее проверку, с подлежащим удовлетворению ходатайством о проведении с ним беседы по вопросам, указанным в подпункте 2 пункта 13 Положения о проверке.

По итогам проверки составляется доклад о результатах проверки. Поскольку законодательством форма этого документа не предусмотрена, можно составить его произвольно. В докладе рекомендуется отразить:

дату составления;

основание проверки;

Ф.И.О. и должность государственного служащего, в отношении которого проводилась проверка;

подробное описание правонарушения;

характер совершенного правонарушения;

тяжесть правонарушения и обстоятельства, при которых оно совершено;

соблюдение государственным служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов;

исполнение государственным служащим обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также результаты исполнения государственным служащим должностных обязанностей;

предложение о применении мер юридической ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия, либо о представлении материалов проверки в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих, замещающих должности государственной службы в государственном органе, и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов).

Руководитель государственного органа на основании доклада принимает решение о применении к государственному служащему меры юридической ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия, либо о представлении материалов проверки в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Решение комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов носит рекомендательный характер, в связи с чем руководитель государственного органа может учесть рекомендации комиссии, а может принять иное, чем рекомендованное комиссией решение.

При применении взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия учитываются характер совершенного государственным служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение государственным служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения государственным служащим своих должностных обязанностей (часть 2 статьи 59³ Закона № 79-ФЗ).

Взыскание в виде увольнения в связи с утратой доверия применяется не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении государственным служащим коррупционного правонарушения, не считая периодов временной нетрудоспособности государственного служащего, пребывания его в отпуске, других случаев отсутствия его на службе по уважительным причинам, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу (часть 3 статьи 59³ Закона № 79-ФЗ).

Поскольку увольнение в связи с утратой доверия – это взыскание за коррупционное правонарушение, составляется акт о его наложении.

В течение пяти дней со дня издания акта о применении взыскания его копия вручается государственному служащему под расписку (часть 5 статьи 59³ Закона № 79-ФЗ).

В акте о применении к государственному служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия в качестве основания применения взыскания обязательно указывается соответствующий пункт части 1 статьи 59² Закона № 79-ФЗ, а также ссылки на пункты конкретных нормативных правовых актов, которые государственный служащий нарушил своим поступком.

Увольнение государственного служащего в связи с утратой доверия в упрощенном порядке (с согласия государственного служащего и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения на основании доклада ответственного за профилактику коррупции о совершении коррупционного правонарушения) частью 1 статьи 59³ Закона № 79-ФЗ не допускается.

Рекомендуется в обязательном порядке рассматривать на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов материалы проверки, по результатам которой представителю нанимателя предлагается уволить государственного служащего в связи с утратой доверия.

Образец текста приказа № 1:

За неисполнение требований частей 1 и 2 статьи 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», выразившееся в неприятии <Ф.И.О., должность,> мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является,

ПРИКАЗЫВАЮ:

Применить к <Ф.И.О., должность> взыскание, предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 59² Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», за неприятие государственным гражданским служащим Свердловской области мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, освободив <Ф.И.О.> от замещаемой должности и уволив с государственной гражданской службы Свердловской области в связи с утратой представителем нанимателя доверия к государственному гражданскому служащему Свердловской области на основании пункта 1¹ части 1 статьи 37 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» «__» _____ 20__ года.

Служебный контракт, заключенный с <Ф.И.О. дата>, считать расторгнутым.

Основание: 1. Доклад о результатах проверки от «__» _____ 20__ года.

2. Протокол заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов от «__» _____ 20__ года № __.

Образец текста приказа № 2:

За неисполнение обязанности, установленной статьей 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», выразившееся в представлении <Ф.И.О., должность> заведомо недостоверных сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за ____ год,

ПРИКАЗЫВАЮ:

Применить к <Ф.И.О., должность> взыскание, предусмотренное пунктом 2 части 1 статьи 59² Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», за представление заведомо недостоверных сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, освободив <Ф.И.О.> от замещаемой должности и уволив с государственной гражданской службы Свердловской области в связи с утратой представителем нанимателя доверия к государственному гражданскому служащему Свердловской области на основании пункта 1¹ части 1 статьи 37 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» «__» _____ 20__ года.

Служебный контракт, заключенный с <Ф.И.О. дата>, считать расторгнутым.

Основание: 1. Доклад о результатах проверки от «__» _____ 20__ года.

2. Протокол заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов от «__» _____ 20__ года № __.

Образец записи в графе 3 раздела «Сведения о работе» трудовой книжки:

Уволен с государственной гражданской службы Свердловской области в связи с утратой доверия, пункт 1¹ части 1 статьи 37 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

5. Порядок включения сведений в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия за совершение коррупционных правонарушений

В соответствии со статьей 15 Закона № 273-ФЗ сведения о применении к лицу взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения (далее – сведения о лице, уволенном в связи с утратой доверия), за исключением сведений, составляющих государственную тайну, подлежат включению в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия (далее – реестр), сроком на пять лет со дня принятия акта, явившегося основанием для включения в реестр.

Ведение реестра, его размещение на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», представление

сведений для включения в реестр и исключение из него осуществляются в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 года № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия» (далее – Постановление № 228).

Распоряжением Правительства Свердловской области от 25.12.2018 № 813-РП должностным лицом, ответственным за включение в реестр сведений о лицах, уволенных в связи с утратой доверия, и исключение сведений из реестра, определен Заместитель Губернатора Свердловской области – Руководитель Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области (Приложение № 1).

В соответствии с пунктом 4 Положения о реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия, утвержденного Постановлением № 228 (далее – Положение о реестре), государственные органы определяют должностное лицо, ответственное за направление сведений о лицах, уволенных в связи с утратой доверия (далее – ответственное должностное лицо), в адрес Заместителя Губернатора Свердловской области – Руководителя Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области. Ответственное должностное лицо несет установленную законодательством Российской Федерации дисциплинарную ответственность за достоверность, полноту и своевременность направления указанных сведений.

Включение в реестр сведений о лицах, уволенных в связи с утратой доверия.

Основанием для направления сведений для включения в реестр является издание акта о применении к государственному служащему взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения (далее – взыскание в виде увольнения в связи с утратой доверия).

В соответствии с пунктом 10 Положения о реестре ответственное должностное лицо в течение десяти рабочих дней со дня издания акта о применении к государственному служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия направляет с сопроводительным письмом в адрес Заместителя Губернатора Свердловской области – Руководителя Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области:

информацию о лице, уволенном в связи с утратой доверия, указанную в пункте 12 Положения о реестре по прилагаемой форме (Приложение № 2);

копию акта о применении к государственному служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия, заверенную ответственным за профилактику коррупции;

копию доклада о результатах проверки;

копию протокола заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (в случае, если вопрос рассматривался на заседании комиссии).

Сопроводительное письмо в адрес Заместителя Губернатора Свердловской области – Руководителя Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области направляется по системе электронного документооборота Правительства Свердловской области (далее – СЭД), вместо приложений в СЭД предлагается заводить лист-заменитель по прилагаемой форме (Приложение № 3). Приложения передаются нарочным в день направления сопроводительного письма по СЭД.

Исключение сведений из реестра.

Основаниями для направления уведомлений об исключении из реестра сведений могут быть:

- 1) отмена акта о применении взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия;
- 2) вступление в законную силу решения суда об отмене акта о применении взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия;
- 3) поступление письменного заявления лица, в отношении которого судом принято решение об отмене акта, явившегося основанием для включения сведений в реестр, с приложением нотариально заверенной копии решения суда;
- 4) поступление письменного заявления родственников или собственников лица, к которому было применено взыскание в виде увольнения в связи с утратой доверия, с приложением нотариально заверенной копии свидетельства о его смерти.

В течение пяти рабочих дней со дня издания или поступления предусмотренных законодательством актов ответственное должностное лицо направляет с сопроводительным письмом в адрес Заместителя Губернатора Свердловской области – Руководителя Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области уведомление об исключении лица из реестра по прилагаемой форме (Приложение № 4), а также заверенную ответственным за профилактику коррупции (либо нотариально заверенную) копию одного из следующих документов:

акта об отмене приказа о применении к государственному служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия;

решения суда первой инстанции (определений судов апелляционной инстанции, кассационной инстанции и Верховного Суда Российской Федерации (в случае обжалования в вышестоящих инстанциях)) об отмене акта

о применении взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия, вступившее в законную силу;

свидетельства о смерти лица, уволенного в связи с утратой доверия.

Сопроводительное письмо в адрес Заместителя Губернатора Свердловской области – Руководителя Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области направляется по СЭД, вместо приложений в СЭД предлагается заводить лист–заменитель по прилагаемой форме (Приложение № 5). Приложения передаются нарочным в день направления сопроводительного письма по СЭД.

Обратите внимание! В соответствии со статьями 209 и 321 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ) решения суда вступают в законную силу по истечении месяца со дня принятия этого решения, если они не были обжалованы в апелляционном порядке. В случае подачи апелляционной жалобы решение суда вступает в законную силу после рассмотрения судом этой жалобы, если обжалуемое решение суда не отменено.

Решение суда первой инстанции, не вступившее в законную силу, в части восстановления на работе, в соответствии со статьей 211 ГПК РФ подлежит немедленному исполнению, но не является основанием для исключения сведений из реестра.

При обнаружении ошибок в сведениях, включенных в реестр, направляется письменное обращение по существу выявленных недостатков в установленном для представления сведений порядке. Исправление технических ошибок осуществляется уполномоченным подразделением Аппарата Правительства Российской Федерации.

6. Анализ судебной практики по делам об увольнении за коррупционное правонарушение в связи с утратой доверия

Проведенный институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации анализ судебной практики по рассмотрению судами исковых заявлений «о признании приказа об увольнении государственного служащего по причине утраты доверия незаконным и восстановлении на работе», в том числе «взыскании среднего заработка за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда»¹, «о признании незаконными приказа о проведении проверки, использования

¹ См. решение Ленинградского районного суда г. Калининграда (Калининградская область) от 12.05.2017 по делу № 2-1953/2017, решение Братского городского суда (Иркутская область) от 30.03.2017 по делу № 2-744/2017.

персональных данных, доклада по результатам проверки, результатов проверки»² позволил выявить обстоятельства (законные основания) признания по решению суда незаконным акта об увольнении государственного служащего (истца) и восстановлении его на работе (на прежней должности), в числе которых выделяются:

непредставление суду доказательств, «отвечающих требованиям относимости, допустимости, достаточности и достоверности»³;

неучет тяжести совершенного проступка (например, в одном из дел такие признаки рассматривались в совокупности: «подача сведений... на четыре дня позже установленного законом срока; при увольнении не были учтены обстоятельства, что истица является многодетной матерью, на момент увольнения находилась в отпуске по уходу за несовершеннолетним сыном; ранее добросовестно исполняла служебные обязанности, ей присвоен классный чин – советник юстиции 3 класса, к дисциплинарной ответственности не привлекалась и взысканий не имела»⁴);

отсутствие умысла на уклонение от подачи сведений о доходах⁵;

принятие истцом всех мер по снятию маломерного судна с регистрационного учета, при этом ему неизвестно, по каким причинам оно не было с него снято⁶;

мотив увольнения (например, по показаниям истца мотивом ее увольнения «явилось неприязненное и предвзятое отношение к ней со стороны ее непосредственного руководителя»)⁷;

неучет ответчиком обстоятельств дела по вменяемому истцу дисциплинарному проступку;

неучет требований соблюдения соразмерности совершенного

² См. решение Горно-Алтайского городского суда (Республика Алтай) от 20.02.2018 по делу № 2-611/2018.

³ «Свидетельствующие о том, что истец имела личную заинтересованность, повлиявшую либо которая могла повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение ею должностных обязанностей... получения истцом каких-либо доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, каких-либо выгод (преимуществ) непосредственно для себя, а также членов семьи либо для граждан и организаций, с которыми она связана финансовыми или иными обязательствами, в связи с представлением интересов М. в суде по доверенности» (решение Братского городского суда (Иркутская область) от 30.03.2017 по делу № 2-744/2017).

⁴ См. решение Невского районного суда (г. Санкт-Петербург) от 14.11.2017 по делу № 2-6605/2017.

⁵ Там же.

⁶ См. решение Центрального районного суда г. Комсомольска-на-Амуре (Хабаровский край) от 08.09.2018 по делу № 2-1926/2018.

⁷ См. решение Братского городского суда (Иркутская область) от 30.03.2017 по делу № 2-744/2017.

правонарушения избранной мере дисциплинарного взыскания;

неучет личных обстоятельств истца, при которых было совершено правонарушение и которые носят уважительный характер (например, «истца является многодетной матерью, на момент увольнения находилась в отпуске по уходу за несовершеннолетним сыном... и находилась с ним... на стационарном лечении»⁸);

неучет ответчиком предшествующих результатов исполнения истцом своих должностных обязанностей, доказывающих добросовестность их исполнения, отсутствие случаев привлечения его к дисциплинарной ответственности (например, суд определил, что ответчик не учел следующее: «за время прохождения гражданской службы истец не имел взысканий»⁹, «нарушение носит не длящийся (разовый) характер, ранее справки о доходах подавались истцом своевременно»¹⁰);

неуказание в докладе о результатах проверки фактов, в чем именно выразились личные интересы истца или в чем конкретно проявилось непринятие ею мер к предотвращению конфликта интересов, а также каких именно интересов;

совокупность данных: непреследование личного интереса, неполучение никакой выгоды, непричинение вреда гражданской службе;

факт урегулирования конфликта интересов (например, «принято решение о выходе истицы из числа участников общества, о переходе ее доли к обществу, о выплате ей стоимости доли и внесении изменений в ЕГРЮЛ»¹¹);

незаконные доводы о том, что истец не отвечает квалификационным требованиям для замещения должности (например, суд решил: «...доводы представителя ответчика о том, что истица не отвечала квалификационным требованиям для замещения должности, о некомпетентности истицы, об истечении срока полномочий исполняющего обязанности... не имеют правового значения, так как не являлись основанием увольнения»¹²);

необъективность проведенной проверки – исключительно с целью

⁸ См. решение Невского районного суда (г. Санкт-Петербург) от 14.11.2017 по делу № 2-6605/2017.

⁹ См. решение Железнодорожного районного суда г. Симферополя (Республика Крым) от 21.09.2018 по делу № 2-1241/2018.

¹⁰ См. решение Невского районного суда (г. Санкт-Петербург) от 14.11.2017 по делу № 2-6605/2017.

¹¹ См. решение Черногорского городского суда (Республика Хакасия) от 27.11.2017 по делу № 2-1936/2017.

¹² Там же.

увольнения работника¹³;

наложение взыскания без учета рекомендаций Минтруда России, разъясняющих оценку рассматриваемого нарушения как малозначительного проступка¹⁴;

процедурные нарушения (в материалах судами указывается¹⁵: «увольнение истца произведено с нарушением установленной процедуры увольнения, что является основанием для признания приказа об увольнении незаконным и восстановления истца в занимаемой должности»¹⁶; «ответчиком была нарушена процедура увольнения истца в связи с утратой доверия», предусмотренная статьей 58 Закона № 79-ФЗ):

неознакомление истца с результатами проведенной в отношении него проверки (например: «с приказом о проведении проверки, приказом... о продлении срока ознакомления с материалами проверки истец ознакомлен не был»¹⁷; «допущенные ответчиком нарушения..., связанные с неполнотой информирования истца об основаниях проводимой проверки и подлежащих проверке сведениях, с незнакомлением истца с результатами проведенной в отношении него проверки являются, по мнению суда, грубыми, поскольку повлекли за собой лишение истца гарантированного законом права представить свои возражения относительно допущенных нарушений и результатов проведенной проверки»¹⁸);

неуказание в протоколе конкретной меры ответственности: «в протоколе не указано: какая конкретно мера ответственности должна была быть применена в отношении истца как государственного служащего»¹⁹;

нарушение работодателем установленного законом предельного шестимесячного срока для применения дисциплинарного взыскания в виде

¹³ См. решение Норильского городского суда (Красноярский край) от 12.07.2017 по делу № 2-340/2017.

¹⁴ См. решение Советского районного суда г. Махачкалы (Республика Дагестан) от 21.05.2018 по делу № 2-3092/2018.

¹⁵ «Законность увольнения предполагает обязанность работодателя не только установить событие допущенного дисциплинарного (коррупционного) правонарушения и вину служащего, но и соблюсти при применении к нему мер юридической ответственности законодательно установленные требования к процедуре применения таких мер» (решение Норильского городского суда (Красноярский край) от 12.07.2017 по делу № 2-340/2017).

¹⁶ См. решение Железнодорожного районного суда г. Симферополя (Республика Крым) от 21.09.2018 по делу № 2-1241/2018.

¹⁷ См. решение Первомайского районного суда г. Мурманска (Мурманская область) от 18.09.2018 по делу № 2-3952/2018.

¹⁸ См. решение Норильского городского суда (Красноярский край) от 12.07.2017 по делу № 2-340/2017.

¹⁹ См. решение Невского районного суда (г. Санкт-Петербург) от 14.11.2017 по делу № 2-6605/2017.

увольнения за совершение коррупционного правонарушения и, как следствие, нарушение процедуры увольнения²⁰;

непредставление со стороны работодателя истцу сведений о совершенном им деянии: «пояснения не отбирались, о дате, времени и месте заседания истец не извещался»²¹.

Обстоятельства (основания), признанные судами законными: соответствие законодательству; наличие конфликта интересов (сокрытие факта личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей; оказание истцом платных услуг по гражданско-правовому договору; непередача в доверительное управление принадлежащих истцу акций); непредставление сведений о доходах; представление заведомо недостоверных (неполных) сведений; характер и тяжесть совершенного коррупционного правонарушения; тяжесть предыдущих дисциплинарных взысканий за коррупционные правонарушения; обвинительный приговор в отношении истца; принятие представителем работодателя превентивных мер; соблюдение порядка проведения проверки и порядка увольнения, порядка применения к истцу взыскания за коррупционное правонарушение в виде увольнения и др.

²⁰ «Установление срока применения взыскания в виде увольнения за коррупционное правонарушение имеет целью создание дополнительных гарантий от произвольных (незаконных) увольнений с государственной гражданской службы, не предполагает его произвольного применения и не может рассматриваться как нарушающее конституционные права государственных гражданских служащих» (решение Советского районного суда г. Махачкалы (Республика Дагестан) от 21.05.2018 по делу № 2-3092/2018).

²¹ См. решение Железнодорожного районного суда г. Симферополя (Республика Крым) от 21.09.2018 по делу № 2-1241/2018.

Приложение № 1
к методическим рекомендациям
по применению
в государственных органах
Свердловской области
института утраты доверия
к государственным
гражданским служащим,
совершившим коррупционные
правонарушения



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

25.12.2018

№ 813-РП

г. Екатеринбург

Об определении должностного лица, ответственного за включение сведений о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, и исключение сведений из него

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2018 № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия»:

1. Определить Заместителя Губернатора Свердловской области – Руководителя Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области ответственным за включение сведений о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения (далее – сведения), в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, и исключение сведений из него посредством направления сведений в Департамент Правительства Российской Федерации, к сфере ведения которого относится обеспечение реализации полномочий Правительства Российской Федерации в решении кадровых вопросов.

2. Установить, что ответственные за направление сведений должностные лица органов государственной власти Свердловской области, иных государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, направляют их Заместителю Губернатора Свердловской области – Руководителю Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области.

3. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Свердловской области от 08.05.2018 № 305-РП «Об определении должностного лица, ответственного за включение сведений о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, и исключение сведений из него» («Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru), 2018, 14 мая, № 17411).

4. Настоящее распоряжение опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).

Губернатор
Свердловской области



Е.В. Куйвашев

Приложение № 2
к методическим рекомендациям
по применению
в государственных органах
Свердловской области
института утраты доверия
к государственным
гражданским служащим,
совершившим коррупционные
правонарушения

Форма

**Сведения
для включения в реестр уволенных в связи с утратой доверия**

№ строки	Вид направляемой информации	Информация о лице, к которому применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения
1.	Фамилия, имя и отчество	
2.	Дата рождения	
3.	Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)	
4.	Страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС)	
5.	Номер и серия паспорта	
6.	Наименование органа (организации), в котором лицо замещало должность	
7.	Наименование должности, замещаемой на момент применения взыскания	
8.	Дата и номер (реквизиты) соответствующего акта о применении взыскания	
9.	Сведения о совершенном коррупционном правонарушении, послужившем основанием для увольнения (освобождения от должности), со ссылкой на положение нормативного правового акта, требования которого были нарушены	

Приложение № 3
к методическим рекомендациям
по применению
в государственных органах
Свердловской области
института утраты доверия
к государственным
гражданским служащим,
совершившим коррупционные
правонарушения

Форма

ЛИСТ – ЗАМЕНИТЕЛЬ

Тип документа: приложение к исходящему письму
Заместителю Губернатора Свердловской области – Руководителю
Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства
Свердловской области о сведениях в реестр уволенных в связи
с утратой доверия

от _____ № _____

Наименование документа Сведения о лице, к которому
применено взыскание в виде увольнения (освобождения
от должности) в связи с утратой доверия за совершение
коррупционного правонарушения

Приложение № 4
к методическим рекомендациям
по применению
в государственных органах
Свердловской области
института утраты доверия
к государственным
гражданским служащим,
совершившим коррупционные
правонарушения

Форма

**Уведомление
об исключении лица из реестра лиц, уволенных в связи с утратой
доверия**

№ строки	Вид направляемой информации	Информация о лице, к которому применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения
1.	Фамилия, имя и отчество	
2.	Дата рождения	
3.	Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)	
4.	Страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС)	
5.	Номер и серия паспорта	
6.	Наименование органа (организации), в котором лицо замещало должность	
7.	Наименование должности, замещаемой на момент применения взыскания	
8.	дата размещения информации на официальном сайте федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации»	
9.	Дата и номер (реквизиты) документа, являющегося основанием для исключения сведений из реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия	

Приложение № 5
к методическим рекомендациям
по применению
в государственных органах
Свердловской области
института утраты доверия
к государственным
гражданским служащим,
совершившим коррупционные
правонарушения

Форма

ЛИСТ – ЗАМЕНИТЕЛЬ

Тип документа: приложение к исходящему письму
Заместителю Губернатора Свердловской области – Руководителю
Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства
Свердловской области об исключении сведений из реестра лиц,
уволенных в связи с утратой доверия

от _____ № _____

Наименование документа Уведомление об исключении
лица из реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия